

Master in

Management delle Amministrazioni Pubbliche

(XV edizione)

**Modulo I**

“Principi costituzionali delle amministrazioni pubbliche: l’evoluzione storica e le sfide post-pandemiche”

Lezione del 5 aprile 2024

**Prof.ssa Anna Margherita Russo**

(Università della Calabria)

“L’europeizzazione delle regioni tra autonomismo, cooperazione e ‘resilienza’”

**Abstract**

Oggetto della lezione è il rapporto tra le Regioni italiane e l’ordinamento europeo, analizzato con la metodologia d’analisi comparata.

Dopo una breve analisi delle *categorie generali di inquadramento dei processi di decentralizzazione* all’interno dello spazio giuridico europeo, particolare attenzione sarà dedicata: *(a)* ai processi di *regionalizzazione europea*; *(b)* ai processi di *europeizzazione delle regioni.*

Si evidenzierà il ruolo della cooperazione inter-istituzionale, elemento centrale degli ordinamenti costituzionali territorialmente composti, divenuto ‘snodo fondamentale’ soprattutto a seguito dell’emergenza pandemica da Sars-Covid-19.

La fase di ‘resilienza’ post-pandemica sarà presa in considerazione nelle riflessioni conclusive relative all’impatto sul modello di regionalismo, dopo un breve *focus* sulla sent. Corte Cost. n. 37/2021.

In particolare, la domanda di fondo è se siamo in presenza di un ‘nuovo’ modello di regionalismo esecutivo, o meglio, un regionalismo che deve dare attuazione a scelte politiche decise a livello nazionale ed europeo, senza condivisione o partecipazione delle istituzioni territoriali.

Schematicamente, di seguito, si riportano i contenuti principali della lezione indicati per punti:

* I “tipi” di Stato regionale e federale: caratteri e ibridazioni
* Connessione tra processo di integrazione europea e processi di decentramento/ri-centralizzazione territoriale.
* Analisi di alcuni aspetti relativi alla “regionalizzazione europea” sul piano istituzionale e procedimentale (Comitato delle Regioni, principio di sussidiarietà europeo.)
* Regioni italiane e UE: analisi della fase di partecipazione cd. “ascendente” (L. 234/2012, L. 131/2003) e cenni alla “fase discendente”
* Cooperazione inter-istituzionale e fase pandemica (sent. Corte Cost. n. 37/2021)
* Processi di ‘valorizzazione’ dell’autonomia territoriale in prospettiva comparata
* Conclusione: Riflessioni in tempi ‘post-pandemici’ sul modello regionale.

**Materiali didattici e letture**

**Materiali didattici**

1. **G. Rivosecchi**, G*li effetti del processo di integrazione europea sulle autonomie territoriali*, in *Rivista AIC*, n. 3/2017.
2. **C. Caruso**, *Prassi e funzioni del sistema di early warning*, in Nomos, n. 1/2016 (pp. 1-8).
3. **G. D’Ignazio** e **A.M. Russo**. “I ‘primi’ cinquant’anni delle Regioni nella crisi pandemica Sars-Cov-2: verso un regionalismo dell’emergenza?, in R. Toniatti (a cura di), Le relazioni fra autonomie speciali e regioni ordinarie in un contesto di centralismo asimmetrico: le complessità di una dialettica (1970-2020), spec. pp. 143-155.

**POWER POINT DEI DOCENTI**

**Letture (per ulteriori approfondimenti)**

* A. RUGGERI, *Integrazione europea e autonomia degli enti territoriali: simul stabunt vel simul cadent*, in *Diritti Regionali* (Rivista di diritto delle autonomie territoriali), n. 1/2018.
* A. IACOVIELLO*, La partecipazione delle autonomie territoriali alla fase ascendente del processo decisionale europeo: i modelli organizzativi delle Regioni italiane*, in *Diritti Regionali* (Rivista di diritto delle autonomie territoriali), n. 1/2018.
* I. INGRAVALLO, *Recenti sviluppi in tema di partecipazione regionale alla fase ascendente del diritto europeo*, in Le Istituzioni del Federalismo, n. 3-4/2013 (pp. 857-877).
* A.M. RUSSO, *I “Parlamenti regionali” nel Multilayered Parliamentary system europeo: le relazioni interparlamentari attraverso la ‘lente’ del principio di sussidiarietà*, DPCE online, n. 4/2019.
* F. CORTESE, *Regioni e leale cooperazione*, Le Regioni, Fascicolo 1, febbraio 2023.
* C.B. CEFFA, Illimitato ruolo delle autonomie territoriali nel PNRR: scelta contingente o riflesso di un regionalismo in trasformazione?, in *federalismi.it*, n. 24/2022.
* A.M. POGGI*, La Corte, di fronte all’emergenza Covid, espande la profilassi internazionale e restringe la leale collaborazione (ma con quali possibili effetti?) (nota a Corte Cost.,sentenza n. 37/2021)*, in Osservatorio Costituzionale, n. 4/2021.