



SCUOLA SUPERIORE  
DI SCIENZE  
DELLE AMMINISTRAZIONI  
PUBBLICHE  
UNIVERSITÀ  
DELLA CALABRIA

Master in  
Management delle Amministrazioni Pubbliche  
(XIV edizione)

## Modulo II

"L'integrazione europea, la coesione territoriale e sociale e le politiche euro-nazionali di ripresa e resilienza"

Lezione del 28 aprile 2023  
**Prof.ssa Cristina Fasone**  
(Università LUISS Guido Carli)

"Il Fondo europeo di ripresa e resilienza, tra disegno e attuazione. Sfide e opportunità da cogliere a livello nazionale"

## Abstract

La lezione si soffermerà inizialmente sulla normativa europea che disciplina il Fondo europeo per la ripresa e la resilienza, in particolare il Regolamento n. 2021/241 che ad esso direttamente si riferisce, il Regolamento n. 2020/2094 che istituisce uno strumento dell'Unione europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell'economia dopo la crisi COVID-19 e il Regolamento n. 2020/2092 relativo a un regime generale di condizionalità per la protezione del bilancio dell'Unione, come interpretato dalla Corte di giustizia europea nelle recenti sentenze del 16 febbraio (C-516 e C-517/21).

Questo inquadramento fornirà la base per l'analisi degli strumenti normativi italiani che definiscono il Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e la sua attuazione, attraverso l'interlocuzione tra istituzioni europee e nazionali. L'attenzione si soffermerà principalmente sui decreti-legge n. 77, 80 e n. 152 del 2021, come convertiti con modificazioni. L'analisi sarà focalizzata sia sulle trasformazioni delle dinamiche interne al Governo, sul modello organizzativo del PNRR a livello di amministrazioni centrali, sul rapporto tra Parlamento ed Esecutivo, decisamente sbilanciato a vantaggio di quest'ultimo, sia sul ruolo delle amministrazioni regionali e locali, assai significativo in prospettiva, ma poco valorizzato finora.

La lezione è volta ad offrire indicazioni e spunti anche sul complesso processo di definizione del piano, sulle tempistiche e le criticità connesse alla sua attuazione, soprattutto da un punto di vista istituzionale e di rapporti tra livelli di governo e sugli elementi di continuità e, soprattutto, di discontinuità che in prospettiva potrebbero emergere.

## Materiali didattici e letture

- L. Bartolucci, Il procedimento legislativo italiano alla prova del PNRR, LUISS School of Government Policy Brief, n. 47/2021, [https://sog.luiss.it/sites/sog.luiss.it/files/LUISS\\_SOG\\_policybrief%2047\\_21.pdf](https://sog.luiss.it/sites/sog.luiss.it/files/LUISS_SOG_policybrief%2047_21.pdf)
- N. Lupo, Next Generation EU e sviluppi costituzionali dell'integrazione europea: verso un nuovo metodo di governo, in Diritto Pubblico, 3, 2022, <https://www.rivisteweb.it/doi/10.1438/106293>
- A. Poggi, Il PNRR come possibile collante dell'unità repubblicana? (riflessioni in margine al regionalismo e al divario Nord-Sud), in Le Regioni, 1.2, 2021, <https://www.rivisteweb.it/doi/10.1443/101373>
- L. Torchia, L'amministrazione presa sul serio e l'attuazione del PNRR, in Quaderni dell'AIPDA, Forum su Next

Generation EU, 1 aprile 2021, <https://www.aipda.it/wp-content/uploads/2021/04/Torchia.pdf>

- M. Trapani, Il sistema delle conferenze e il regionalismo dimezzato: il difficile rapporto tra PNRR e Regioni alla luce delle recenti evoluzioni normative, in Rivista AIC, n. 4, 2021,  
[https://www.rivistaaic.it/images/rivista/pdf/4\\_2021\\_06\\_Trapani.pdf](https://www.rivistaaic.it/images/rivista/pdf/4_2021_06_Trapani.pdf)

**Fonti ulteriori:**

Regolamento UE n. 2021/241: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R0241&from=IT>

European Commission, Preliminary assessment on the implementation of the Italian NRRP, 28 February 2022,  
[https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/c\\_2022\\_1343\\_1\\_en\\_annexe\\_acte\\_autonome\\_nlw\\_part1\\_v1.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/c_2022_1343_1_en_annexe_acte_autonome_nlw_part1_v1.pdf)

Principali documenti di approfondimento relativi al PNRR italiano:

<https://italiadomani.gov.it/it/strumenti/documenti.html?orderby=%40jcr%3Acontent%2Fjcr%3Atitle&sort=asc>