



SCUOLA SUPERIORE
DI SCIENZE
DELLE AMMINISTRAZIONI
PUBBLICHE
UNIVERSITÀ
DELLA CALABRIA

Master in
Management delle Amministrazioni Pubbliche
(XIV edizione)

Modulo I

"Principi costituzionali delle amministrazioni pubbliche: l'evoluzione storica e le sfide post-pandemiche "

Lezione 1 aprile 2023

Prof.ssa Antonella Salomoni
(Università della Calabria)

"Sistemi politici e amministrazione pubblica nella storia italiana: sviluppo, modelli, culture"

Abstract

Prima parte. Esame 1) del rapporto instauratosi, nella storia italiana, tra la pubblica amministrazione e i tre differenti sistemi politici che si sono succeduti nel corso di un secolo e mezzo di stato unitario: liberalismo, fascismo, democrazia; 2) delle continuità e/o resistenze, nel sistema amministrativo, di fronte al cambiamento di regime politico; 3) delle trasformazioni e variazioni che ogni nuovo sistema politico introduce nell'organizzazione e nel funzionamento delle pubbliche amministrazioni; 4) del susseguirsi verticale delle tre definizioni di pubblica amministrazione in relazione alla dominante politica (liberalismo, fascismo, democrazia) e del significato che, sul piano orizzontale, le viene attribuito a livello disciplinare (diritto, economia, sociologia).

Seconda parte. Analisi delle strutture amministrative 1) dello stato italiano (1861-1922) con riguardo al rapporto tra amministrazioni degli stati d'antico regime, incorporate nel nuovo organismo, e legislazione unitaria ispirata al modello del centralismo monarchico napoleonico; 2) dello stato fascista (1922-1943) impegnato in una riorganizzazione complessiva in assenza di ogni istanza elettiva a livello centrale e periferico; 3) dello stato repubblicano orientato a superare il modello liberale precedente il fascismo con l'introduzione di elementi di democrazia.

Terza parte. I diversi modi di fare storia della pubblica amministrazione: 1) il modello del formalismo giuridico; 2) il modello politico; 3) il modello della storia dell'amministrazione integrata nella storia generale: la svolta prodotta dal centenario dell'unità d'Italia; la revisione successiva al 1968-1969. Problemi di continuità e cambiamento: 1) la variazione del rapporto tra burocrati e tecnici nelle tre fasi storiche dello stato italiano; 2) la variazione dell'interscambio tra carriere amministrative e carriere politiche; 3) la variazione delle istanze di government e governance.

Lettere consigliate

Guido Melis, *Storia dell'amministrazione italiana (1861-1993)*, Bologna, Il Mulino, 1996, pp. 452-500.

Guido Melis, *La burocrazia*, Bologna, Il Mulino, 2015.

Giuseppe Astuto, *L'amministrazione italiana. Dal centralismo napoleonico al federalismo amministrativo*, Roma, Carocci, 2012, pp. 307-342.